

SKRIPSI

**PELAKSANAAN GANTI RUGI LAHAN DALAM
PROSES NORMALISASI SUNGAI KARANG MUMUS
DI KOTA SAMARINDA**



Diajukan oleh:

Simangunsong Anna Marieta

NPM	:140511535
Progam Studi	:Ilmu Hukum
Program Kekhususan	:Hukum Pertanahan dan Lingkungan Hidup

**FAKULTAS HUKUM
UNIVERSITAS ATMA JAYA YOGYAKARTA
2018**

SKRIPSI

**PELAKSANAAN GANTI RUGI LAHAN DALAM
PROSES NORMALISASI SUNGAI KARANG MUMUS
DI KOTA SAMARINDA**



Diajukan oleh:

Simangunsong Anna Marieta

NPM	:140511535
Progam Studi	:Ilmu Hukum
Program Kekhususan	:Hukum Pertanahan dan Lingkungan Hidup

**FAKULTAS HUKUM
UNIVERSITAS ATMA JAYA YOGYAKARTA
2018**

HALAMAN PERSETUJUAN

SKRIPSI

**PELAKSANAAN GANTI RUGI LAHAN DALAM
PROSES NORMALISASI SUNGAI KARANG MUMUS
DI KOTA SAMARINDA**



Diajukan oleh:

Simangunsong Anna Marieta

NPM	:140511535
Progam Studi	:Ilmu Hukum
Program Kekhususan	:Hukum Pertanahan dan Lingkungan Hidup

Telah Disetujui Untuk Ujian Pendadaran

Dosen Pembimbing I

Tanggal : **Senin 26 Maret 2018**

Dr.V. Hari Supriyanto, SH., M.Hum

Tanda Tangan:

HALAMAN PENGESAHAN SKRIPSI

PELAKSANAAN GANTI RUGI LAHAN DALAM PROSES NORMALISASI SUNGAI KARANG MUMUS DI KOTA SAMARINDA



Skripsi ini telah dipertahankan di hadapan Tim Penguji Skripsi
Fakultas Hukum Universitas Atma Jaya Yogyakarta

Dalam Sidang Akademik yang diselenggarakan pada:

Hari : Senin

Tanggal : 23 April 2018

Tempat : Ruang Dosen A Lantai 2

Susunan Tim Penguji:

Tanda Tangan

Ketua : Dr. V. Hari Supriyanto, S.H., M.Hum

Sekretaris : Maria Hutapea, S.H., M.Hum

Anggota : Dr. D. Krisnantoro, S.H., M. Hum.,



Mengesahkan
Dekan Fakultas Hukum
Universitas Atma Jaya Yogyakarta

Dr. Y. Sari Murti Widiyastuti, SH., M. Hum

HALAMAN MOTTO

~ *Janganlah hendaknya kamu kuatir tentang apapun juga, tetapi nyatakanlah dalam segala hal keinginanmu kepada Allah dalam doa dan permohonan dengan ucapan syukur (Filipi 4:6)*

~ *Tetaplah rendah hati, jangan berpuas diri, dan tetaplah belajar*



HALAMAN PERSEMBAHAN

**SKRIPSI INI SAYA PERSEMBAHKAN
SECARA ISTIMEWA DAN PENUH SYUKUR UNTUK**

**TUHAN YESUS KRISTUS
PEMBERI CINTA, BERKAT, DAN KEKUATAN**

**KEDUA ORANG TUA TERCINTA
PAPA DAN MAMA YANG HEBAT DAN SANGAT LUAR BIASA
ABANG VALEN, BANG DANIEL, DAN ADIK IVANA TERSAYANG**

TEMAN-TEMAN PENYEMANGAT

**ORANG-ORANG TERKASIH
YANG SELALU MENDOAKAN DAN MEMBERI SEMANGAT**

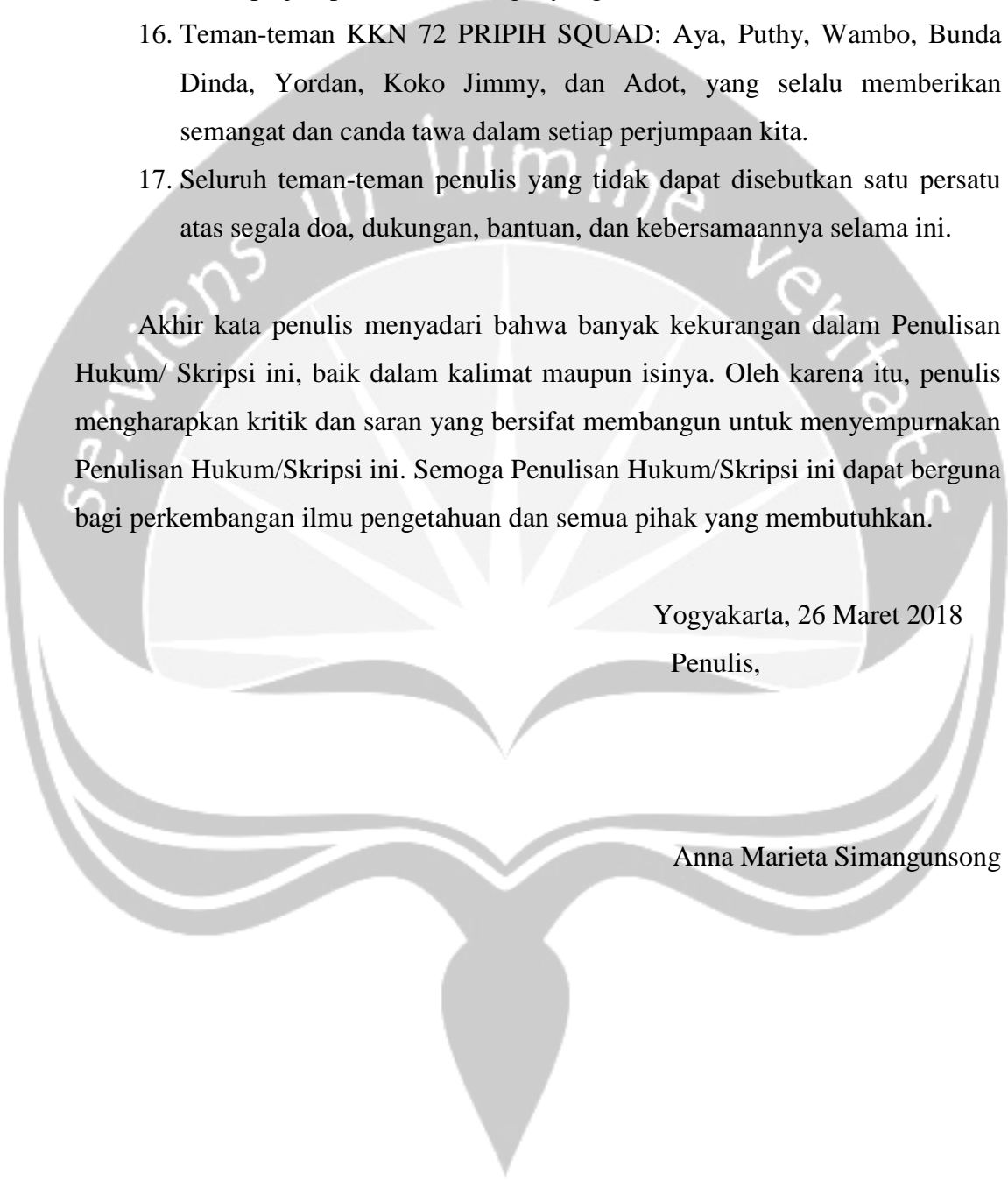
KATA PENGANTAR

Puji dan Syukur penulis ucapkan kepada Tuhan Yesus Kristus, karena dengan cinta dan berkat-Nya selama ini yang diberikan kepada penulis, sehingga Penulisan Hukum/Skripsi dengan judul “Pelaksanaan Ganti Rugi Lahan Dalam Proses Normalisasi Sungai Karang Mumus Di Kota Samarinda” dapat berjalan dengan baik dan lancar.

Penulis juga menyadari bahwa penulis juga mendapatkan dukungan dan bantuan dari berbagai pihak untuk menyelesaikan Penulisan Hukum/Skripsi. Dalam kesempatan ini, penulis ingin mengucapkan terimakasih kepada :

1. Bapak Dr. Gregorius Sri Nurhartanto, SH. LL.M., selaku Rektor Universitas Atma Jaya Yogyakarta.
2. Ibu Dr. Y. Sari Murti Widiyastuti, SH., M. Hum., selaku Dekan Fakultas Hukum Universitas Atma Jaya Yogyakarta.
3. Bapak Dr. V. Hari Supriyanto, S.H., M.Hum selaku Dosen Pembimbing dalam Penulisan Hukum/Skripsi ini, yang telah membimbing dan meluangkan waktu, tenaga, dan pikiran bagi penulis dan dengan penuh kesabaran berkenan membimbing penulis dalam menyelesaikan Penulisan Hukum/Skripsi ini.
4. Ibu Maria Hutapea, S.H., M.Hum., selaku Dosen Penguji Pendadaran Program Kekhususan Hukum Pertanahan dan Lingkungan Hidup. Terima kasih untuk waktunya dan untuk ilmunya yang telah membantu dan atas segala petunjuk yang baik sehingga penulis dapat melalui ujian ini.
5. Bapak Dr. D. Krismantoro, S.H., M. Hum., selaku Dosen Penguji Pendadaran Program Kekhususan Hukum Pertanahan dan Lingkungan Hidup. Terima kasih untuk waktunya dan untuk ilmunya yang telah membantu dan atas segala petunjuk yang baik sehingga penulis dapat melalui ujian ini.

6. Seluruh Dosen Fakultas Hukum Universitas Atma Jaya Yogyakarta atas bimbingan dan didikan yang diberikan selama penulis menempuh studi Fakultas Hukum Universitas Atma Jaya Yogyakarta.
7. Seluruh karyawan TU, perpustakaan, dan seluruh staff Fakultas Hukum yang telah memberikan pelayanan yang baik.
8. Seluruh staff Kesbangpol Daerah Istimewa Yogyakarta dan staff Kesbangpol Samarinda Provinsi Kalimantan Timur yang telah memberikan pelayanan yang baik.
9. Bapak Ir. H. Nusyirwan Wakil Walikota Samarinda yang telah bersedia meluangkan waktunya untuk diwawancarai guna membantu penulis dalam pemberian data dan mengolah data sebagai bahan penelitian.
10. Bapak Firdaus Akbar, ST., M.Si Kepala Bidang Prasarana Wilayah Bappeda Kota Samarinda yang telah bersedia meluangkan waktunya untuk diwawancarai guna membantu penulis dalam pemberian data dan mengolah data sebagai bahan penelitian.
11. Bapak M. Cecep. H Kepala Bidang Dinas Pekerjaan Umum Kota Samarinda yang telah bersedia meluangkan waktunya untuk diwawancarai guna membantu penulis dalam pemberian data dan mengolah data sebagai bahan penelitian.
12. Kedua Orang Tua penulis Efendi Mangunsong dan Tiarida Butar-Butar yang selalu memberikan semangat, doa, dan mengingatkan setiap hari kepada penulis agar segera menyelesaikan Penulisan Hukum/Skripsi ini.
13. Saudara penulis bang Valen, Ivana, dan Sela yang tetap setia untuk mendoakan dan memberikan semangat agar penulisan skripsi ini segera diselesaikan.
14. Teman-teman yang selalu memberikan semangat: Kak Ulina, Kak Ocha, Kak Igam, Kak Desy, Kak Marchel, Anin, Ave, Alfred, Yolanda, Anna Martha, Toni, Denta, Kirei, Diana, Carissa, Ivan, Yustian, Carol, Ronald (Ahok), Alan, Niluh, Randal, Thomas, Batista, Haris, dan seluruh teman-teman seperjuangan di PK 3.

- 
15. Keluarga Lembaga Belajar Mahasiswa, Panitia Inisiasi UAJY (2017) dan Keluarga Badan Perwakilan Mahasiswa FH UAJY (2016/2017) untuk perjumpaan dan semangat yang selalu diberikan.
 16. Teman-teman KKN 72 PRIPIH SQUAD: Aya, Puthy, Wambo, Bunda Dinda, Yordan, Koko Jimmy, dan Adot, yang selalu memberikan semangat dan canda tawa dalam setiap perjumpaan kita.
 17. Seluruh teman-teman penulis yang tidak dapat disebutkan satu persatu atas segala doa, dukungan, bantuan, dan kebersamaannya selama ini.

Akhir kata penulis menyadari bahwa banyak kekurangan dalam Penulisan Hukum/ Skripsi ini, baik dalam kalimat maupun isinya. Oleh karena itu, penulis mengharapkan kritik dan saran yang bersifat membangun untuk menyempurnakan Penulisan Hukum/Skripsi ini. Semoga Penulisan Hukum/Skripsi ini dapat berguna bagi perkembangan ilmu pengetahuan dan semua pihak yang membutuhkan.

Yogyakarta, 26 Maret 2018

Penulis,

Anna Marieta Simangunsong

ABSTRACT

The background of this thesis is about the normalization of Karang Mumus River (*Sungai Karang Mumus* (SKM)), where the normalization itself is the program of the Government of Samarinda, East Kalimantan. The river basin plastering is done by demolishing the houses around the river that inhibit the rapid flow of water and dredging mud sedimentation, which will hold more water from Benanga Reservoir (*Waduk Benanga*) to be streamed to Mahakam River (*Sungai Mahakam*). This project has existed since 2000, where two decades have almost passed, but the areas that have normalized are around 5 kilometers from the planned 15 kilometers. SKM serves as flood controller and water sports facilities, as well as for the fulfillment of drinking water supply (PDAM) and also irrigation for agricultural purposes. Law No. 2 Year 2012 on Land Procurement for Development of Public Interest and PERMA No. 3 Year 2016 on Procedures for Filing Objection and Custody of Compensation to the District Court assert that the process of compensation should be resolved in a fast way to obtain legal certainty.

The type of research used is Empirical Law Research, the data obtained are analyzed qualitatively and the conclusion uses the inductive thinking method. From the research conducted, it can be seen that the implementation of the normalization program of Karang Mumus River (*Sungai Karang Mumus* (SKM)) in regards to the land acquisition is somewhat slow due to the lack of persuasion efforts from Government of Samarinda in negotiating the compensation the citizens want. The public lacks legal information related to the status of the green lane which is the state's land and in regards to issue of land compensation where there must be legality over the land. To find solutions, the Government of Samarinda is lacking on implementing the stages of land procurement as stated in Law No. 2 Year 2012 on Land Procurement for Development of Public Interest and PERMA No. 3 Year 2016 on Procedures for Filing Objection and Custody of Compensation to the District Court in Land Procurement for Development of Public Interest aimed at accelerating the compensation process within 30 days from the date of registration in the District Court.

Keywords: *Implementation, Land Compensation, Normalization Process.*

DAFTAR TABEL

Tabel 1 : Bukti Kepemilikan Hak Atas Tanah Masyarakat Yang Terkena Dampak Program Normalisasi Sungai Karang Mumus (SKM).



DAFTAR LAMPIRAN

Lampiran 1 : Surat Rekomendasi Penelitian dari Badan Kesatuan Bangsa dan Politik Daerah Istimewa Yogyakarta

Lampiran 2 : Surat Rekomendasi Penelitian dari Badan Kesatuan Bangsa dan Politik Provinsi Kalimantan Timur

Lampiran 3 : Surat Telah Selesai Melaksanakan Penelitian dari Badan Kepegawaian, Pendidikan, dan Pelatihan Daerah Kota Samarinda

Lampiran 4 : Surat Telah Selesai Melaksanakan Penelitian dari Badan Perencanaan Pembangunan Daerah Kota Samarinda

Lampiran 5 : Surat Telah Selesai Melaksanakan Penelitian dari Kantor Pertanahan Kota Samarinda

Lampiran 6 : Gambar-Gambar terkait

HALAMAN PERNYATAAN KEASLIAN

Dengan ini penulis menyatakan bahwa skripsi ini merupakan hasil karya asli penulis, bukan merupakan duplikasi atau plagiasi dari hasil karya penulis lain. Jika skripsi ini terbukti merupakan duplikasi atau plagiasi dari karya penulis lain, maka penulis bersedia menerima sanksi akademik dan/atau sanksi hukum yang berlaku.

Yogyakarta, 26 Maret 2018

Yang menyatakan,

Anna Marieta Simangunsong

DAFTAR ISI

HALAMAN JUDUL	i
HALAMAN PERSETUJUAN.....	ii
HALAMAN PENGESAHAN	iii
HALAMAN MOTTO	iv
HALAMAN PERSEMBAHAN	v
KATA PENGANTAR	vi
ABSTRACT.....	ix
DAFTAR TABEL.....	x
DAFTAR LAMPIRAN.....	xi
HALAMAN PERNYATAAN KEASLIAN	xii
DAFTAR ISI.....	xiii
BAB I PENDAHULUAN	
A. Latar Belakang Masalah.....	1
B. Rumusan Masalah.....	9
C. Tujuan Penelitian.....	9
D. Manfaat Penelitian.....	10
E. Keaslian Penelitian.....	10
F. Batasan Konsep.....	18
G. Metode Penelitian.....	21
H. Sistematika Penelitian	28
BAB II PEMBAHASAN	
A. Tinjauan tentang Pengadaan Tanah.....	31
1. Pengertian Pengadaan Tanah.....	31

2. Asas-Asas Hukum Pengadaan Tanah.....	33
3. Pengadaan Tanah Untuk Kepentingan Umum.....	35
4. Pembangunan Untuk Kepentingan Umum yang Dilaksanakan Pemerintah atau Pemerintah Daerah.....	37
5. Tahapan Pengadaan Tanah.....	40
6. Tata Cara dan Prosedur Pengadaan Tanah.....	41
B. Tinjauan tentang Ganti Rugi.....	45
1. Pengertian Ganti Rugi.....	45
2. Asas-Asas Ganti Rugi.....	46
3. Aspek Ganti Rugi.....	48
4. Bentuk dan Dasar Penetapan Ganti Rugi.....	48
C. Tinjauan tentang Sungai.....	55
1. Pengertian Sungai.....	55
2. Fungsi Sungai.....	55
3. Ruang Sungai.....	56
4. Konservasi Sungai.....	56
D. Pelaksanaan Ganti Rugi Lahan Dalam Proses Normalisasi Sungai Karang Mumus (SKM) di Kota Samarinda.....	57
1. Gambaran Kota Samarinda.....	57
a. Letak Geografis dan Batas Wilayah.....	57
b. Luas Wilayah.....	57
c. Topografi.....	58
d. Geologi.....	58

e. Iklim.....	59
f. Gambaran masyarakat Kota Samarinda.....	59
g. Pembagian Wilayah Adminstratif.....	62
h. Jumlah Penduduk.....	62
2. Deskripsi Responden dan Narasumber.....	63
3. Penyebab Lambatnya Proses Normalisasi Sungai Karang Mumus (SKM) di Kota Samarinda.....	71
BAB III PENUTUP	
A. Kesimpulan.....	75
B. Saran	77
DAFTAR PUSTAKA.....	78
LAMPIRAN	